

Uchwała Nr 4100/II/167/2013
z dnia 11 września 2013 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Milówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez Wójta Gminy Milówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku wraz z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2013 roku Wójt Gminy Milówka, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej:

- 1) informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku,

- 2) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 3) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2013 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), dokonał analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku i stwierdził, co następuje:

1. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku występują rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w budżetowych sprawozdaniach statystycznych, określonych w:
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

Występujące rozbieżności dotyczą:

- a) zawarcia w punkcie VIII opiniowanej informacji o nazwie „Zestawienie aktualnego zadłużenia wg stanu na 30.06.2013r.” danych o zadłużeniu zaciągniętym w 2013 roku w kwocie 2.750.000 zł i danych o spłaconych kredytach, pożyczkach i wykupie papierów wartościowych w I połowie 2013 r. w kwocie 2.615.042,80, które są niezgodne z danymi wynikającymi z kwartalnego sprawozdania Rb – NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku, gdzie przychody z tyt. kredytów i pożyczek wykazano

w wysokości 3.750.000 zł, natomiast rozchody dotyczące spłat pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.615.042,80 zł,

- b) wykazania w punkcie VI informacji „Realizacja planu dotacji z budżetu“ danych po stronie planu i wykonania w Dziale 851 w rozdziale 85154 w § 2820 - dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w wysokościach innych, niż wynikające ze sprawozdania miesięcznego Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku,
- c) ujęcia w powyżej wymienionym punkcie VI informacji, danych po stronie wykonania w Dziale 854 w rozdziale 85495 w § 2820 - dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w wysokościach innych, niż wynikające ze sprawozdania miesięcznego Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku.

2. Przedstawiona informacja jest kompletna i obejmuje elementy określone w uchwale organu stanowiącego w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Informacja zawiera w szczególności dane:

- a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2013 roku, w szczególowości określonej przez organ stanowiący, które ogółem wyniosły po stronie:

- **dochodów** **16.131.468,66 zł,** **tj. 48,4 % planu,**
- **wydatków** **14.605.346,90 zł,** **tj. 47,3 % planu,**

natomiast wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2013 roku jest dodatni i wynosi **1.526.121,76 zł**

- b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na

dzień 30 czerwca 2013 roku wyniosła **19.331.738,96 zł** - co stanowiło, aż **58 %** planowanych dochodów w 2013 roku. **W kwocie zobowiązań mieszczą się zobowiązania wymagalne w wysokości 210.097,23 zł**, które zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w pkt IV.2 opiniowanej informacji, dotyczą nieterminowej zapłaty faktury w Gminnym Zakładzie Gospodarki Komunalnej, a jednostka ta w II półroczu br. otrzyma z budżetu zwiększone środki na zapłatę zobowiązań wymagalnych. Skład Orzekający zauważa, iż występowanie na dzień 30 czerwca 2013 roku zobowiązań wymagalnych, czyli takich których termin płatności już upłynął, może świadczyć o naruszeniu przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki wskaźnik zadłużenia ogółem na dzień 30 czerwca 2013 roku, albowiem wynoszący aż 58 % . Wskaźnik, o którym mowa jeszcze mieści się w ustawowym 60% progu, określonym w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), ale występująca różnica do jego górnej wysokości jest już bardzo mała i stosunkowo niewielkie zakłócenia w realizacji dochodów w II półroczu tego roku, jak i występowanie zobowiązań wymagalnych grożą przekroczeniem tego wskaźnika, a tym samym negatywną oceną wykonania budżetu 2013 roku. Prócz powyższego w **Gminie występuje bardzo duże zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i braku możliwości uchwalenia budżetu na 2014 rok i kolejne lata.** Planowana przez Gminę łączna suma kwot spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i ewentualnym dyskontem, po dodaniu potencjalnych kwot spłat z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz kwot zobowiązań współtworzonego związku do dochodów ogółem budżetu, przekracza średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji - jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. **Powoduje to w konsekwencji, iż na kolejne lata zgodnie z przepisem art. 243 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie będzie możliwe uchwalenie budżetu z obciążeniami w takiej wysokości, jak wynikające z wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej w pierwszym półroczu tego roku.**

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożoną informację zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY

II Składu Orzekającego



Bernadeta Dziędział

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.